**Jurnal Politik Pemerintahan Dharma Praja**

**DESKRIPSI** **KEPEMIMPINAN** **KEPALA** **DESA** **GAPURA** **KECAMATAN** **WATUKUMPUL** **KABUPATEN** **PEMALANG**

**Heru** **Sulistiyo**

Institut Pemerintahan Dalam Negeri herusulistiyo70@gmail.com

***ABSTRACT***

***Leadership*** ***Description*** ***of*** ***the*** ***Head*** ***of*** ***the*** ***Gapura*** ***Village,*** ***Watukumpul*** ***District,*** ***Pemalang*** ***Regency****.* *The* *practice* *of* *democracy* *has* *legitimized* *village* *leadership* *through* *village* *head* *elections.* *This* *legitimacy* *is* *a* *social* *asset* *that* *strengthens* *the* *village* *head* *to* *lead* *the* *village.* *Although* *in* *practice* *the* *implementation* *of* *government* *duties* *is* *certainly* *not* *enough* *if* *it* *only* *relates* *to* *public* *recognition,* *it* *requires* *administrative* *capabilities.* *At* *the* *concept* *and* *theory* *level,* *sometimes* *the* *village* *head* *cannot* *define* *in* *detail* *and* *measurably,* *but* *basically* *the* *nature* *of* *leadership* *values* *has* *been* *taken* *with* *simple* *patterns.* *Therefore,* *a* *combination* *of* *the* *two* *is* *needed* *so* *that* *the* *wheels* *of* *government* *can* *be* *implemented* *properly.* *The* *purpose* *of* *this* *study* *was* *to* *find* *out* *the* *leadership* *of* *the* *village* *head,* *to* *provide* *input* *to* *the* *District* *Head* *and* *Pemalang* *District* *Government* *about* *the* *leadership* *of* *the* *village* *head,* *and* *to* *provide* *an* *empirical* *picture* *to* *the* *readers* *as* *material* *for* *the* *study* *of* *governmental* *science* *development.* *This* *study* *uses* *a* *descriptive* *approach* *to* *describe* *existing* *phenomena,* *both* *natural* *and* *human* *engineering.* *The* *results* *show* *that* *at* *the* *empirical* *level* *the* *leadership* *values* *have* *been* *largely* *carried* *out* *by* *the* *Head* *of* *the* *Gapura* *Village,* *but* *the* *concepts* *of* *leadership* *in* *theoretical* *studies* *are* *still* *needed* *in* *addition* *to* *regulatory* *guidelines* *to* *complement* *the* *capacity* *of* *a* *village* *head*

***Keywords****:* *legitimacy,* *government,* *leadership*

**ABSTRAK**

**Deskripsi** **Kepemimpinan** **Kepala** **Desa** **Gapura** **Kecamatan** **Watukumpul** **Kabupaten** **Pemalang.** Praktik demokrasi telah melegitimasi kepemimpinan desa melalui pemilihan kepala desa. Legitimasi ini adalah aset sosial yang memperkuat kepala desa untuk memimpin desa. Meskipun dalam praktiknya pelaksanaan tugas pemerintah tentu tidak cukup jika hanya berkaitan dengan pengakuan publik, ia membutuhkan kemampuan administratif. Pada tingkat konsep dan teori, kadang kepala desa tidak dapat mendefinisikan secara terinci dan terukur, tetapi pada dasarnya sifat nilai-nilai kepemimpinan telah diambil dengan pola-pola sederhana. Karena itu, diperlukan kombinasi antara keduanya sehingga roda pemerintahan dapat diimplementasikan dengan baik. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kepemimpinan kepala desa, guna memberikan masukan kepada Camat dan Pemerintah Kabupaten Pemalang tentang kepemimpinan kepala desa, dan memberikan gambaran empirik kepada para pembaca sebagai bahan kajian pengembangan ilmu pemerintahan. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif untuk menggambarkan fenomena-fenomena yang ada, baik yang bersifat alamiah maupun rekayasa manusia.

**49**

**50** **—** **Jurnal Politik Pemerintahan Dharma Praja ■** Vol. 12 No. **1,** Juni 2019: 49–53

Hasilnya menunjukkan pada tataran empirik nilai-nilai kepemimpinan itu sebagian besar telah dilakukan oleh Kepala Desa Gapura, namun konsep-konsep kepemimpinan dalam kajian teori tetaplah diperlukan di samping pedoman regulasi untuk melengkapi kapasitas seorang kepala desa

**Kata** **kunci**: legitimasi, pemerintahan, kepemimpinan

**PENDAHULUAN**

epemimpinan adalah inti dari manajemen, dan pengambilan keputusan merupakan inti dari kepemimpinan. Seseorang yang telah mengambil keputusan untuk mencalonkan diri sebagai calon kepala desa, berarti telah berencana untuk mengambil posisi sebagai pemimpin di desa Tentunya sudah menghitung, memikirkan, merenungkan, dan mempunyai angan-angan akan membangun desa dan masyarakatnya menuju kehidupan yang lebih baik, lebih maju, dan lebih sejahtera. Aspek-aspek kepemimpinanpun seharusnya sudah dikuasai sehingga apabila terpilih menjadi kepala desa, yang bersangkutan sudah

K

mengetahui apa yang harus dilakukan.

Maka dirumuskannya sebuah visi dan misi untuk diemban dalam enam tahun ke depan. Proses pembangunan dimulai dari visi dan misi tersebut. Pertanyaannya adalah sejauh mana pemahaman seorang calon kepala desa terpilih tentang makna sebuah visi dan misi itu sendiri, dan sejauh mana pemahamannya tentang mekanisme pembangunan dengan berbagai aspeknya. Baik aspek filosofi, pendekatan, perencanaan, pelembagaan, penganggaran, pemanfaatan, evaluasi, dan pertanggungjawabannya. Di sisi lain juga perlu dipertanyaakan sejauh mana pengetahuan dan pemahaman seorang calon kepala desa terpilih tentang kepemimpinan pemerintahan dengan latarbelakang pendidikan dan pengalaman yang sama sekali tidak

pernah bersinggungan dengan tata kelola pemerintahan.

Pada tataran empirik sangatlah banyak kepala desa terpilih yang tidak mempunyai latar belakang pemerintahan tersebut. Sehingga diperlukan kemauan dan kerja keras untuk segera belajar dan melakukan penyesuaian-penyesuaian bagaimana mengelola sebuah pemerintahan.

Untuk dapat memperoleh gambaran terhadap uraian diatas dan untuk mengetahui apa langkah-langkah yang harus dilakukan, maka penulis mengadakan penelitian tentang “Kepemimpinan Kepala Desa Gapura, Kecamatan Watukumpul, Kabupaten Pemalang Propinsi Jawa Tengah.

Maksud dari penelitian ini adalah untuk mengetahui kepemimpinan kepala desa, dengan tujuan memberikan masukan kepada Camat dan Pemerintah Kabupaten Pemalang tentang kepemimpinan kepala desa. Di samping itu juga memberikan gambaran empirik kepada para praja/ mahasiswa sebagai bahan kajian pengembangan ilmu pemerintahan.

**METODE** **PENELITIAN**

Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif. Tujuannya ialah untuk mendeskripsikan atau menggambarkan fenomena-fenomena yang ada, baik yang bersifat alamiah ataupun rekayasa manusia. Metode penelitian deskriptif merupakan suatu cara pemecahan masalah dengan cara menggambarkan suatu objek. Objek

**Heru** **Sulistiyo** — **51**

yang akan digambarkan terbatas pada usaha mengungkapkan suatu masalah, keadaan, atau peristiwa sebagaimana adanya, sehingga bersifat sekedar mengungkapkan fakta. Metode deskriptif juga dapat diartikan sebagai prosedur pemecahan masalah yang diteliti dengan memaparkan fakta atau melukiskan keadaan berdasarkan fakta yang nampak dan bersifat apa adanya.

**HASIL** **DAN** **PEMBAHASAN**

**Gambaran** **Umum** **Desa** **Gapura**

Secara umum Desa Gapura Kecamatan Watukumpul Kabupaten Pemalang dapat digambarkan seperti yang terlihat dalam tabel-tabel berikut.

**Gambaran** **Umum** **Desa** **Gapura**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Demografi |  |
|  | Luas | 107 Ha |
|  | Penduduk | 4.352 jiwa |
|  | Dusun | 3 |
|  | RW | 3 |
|  | RT | 15 |
|  | KK | 956 |
| 2 | Gedung kantor | Permanen |
| 3 | Tipe Desa | Swakarsa |
| 4 | Jarak ke kecamatan | 7 km |
| 5 | Jarak ke kabupaten | 60 km |

**Informasi** **Pemerintahan**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Nama Kades | Caris |
| 2 | Menjabat sejak | 2018 |
| 3 | Perangkat desa | Aktif |
| 4 | BPD | Aktif |
| 5 | PKK | Aktif |
| 6 | LINMAS | Aktif |
| 7 | Karang Taruna | Aktif |
| 8 | LPM | Aktif |
| 9 | Kelompok Tani | Aktif |
| 10 | Posyandu | Aktif |

**Papan** **Informasi** **dan** **SOTK**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | SOTK Pemdes | Tidak ada |
| 2 | SOTK BPD | Tidak ada |
| 3 | SOTK LPM | Tidak ada |
| 4 | SOTK Linmas | Tidak ada |
| 5 | SOTK Karang taruna | Tidak ada |
| 6 | SOTK Dharma wanita | Ada |

**Informasi** **Kegiatan**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Jaringan internet | Sudah |
| 2 | Website | Belum |
| 3 | Alamat web | Belum |
| 4 | Video Desa | Belum |
| 5 | Buku Administrasi Desa | Terisi sebagian |
| 6 | Profil Desa | Terisi sebagian |
| 7 | Prodeskel online | Sudah |
| 8 | Data Dasar Keluarga | Terisi sebagian |
| 9 | Data Potensi Desa | Terisi sebagian |
| 10 | Data Perkembangan Desa | Terisi sebagian |
| 11 | Buku Monografi Desa | Sudah |
| 12 | Papan Monografi Desa | Sudah |
| 13 | Data Terbaru Monografi Desa | Belum |
| 14 | Pencatatan Aset Desa | Belum |

Berdasarkan data di atas, kiranya masih banyak pekerjaan administrasi yang belum dikerjakan. Hal ini sebenarnya tidak akan terjadi apabila kepala desa memahami betapa pentingnya data sebagai dasar dalam pengambilan kebijakan. Kepala Desa Gapura dalam wawancara dengan peneliti pada hari Senin tanggal 14 April jam 09.00 menyampaikan bahwa “Visi *kami* *adalah* *Membangun* *Desa* *dan* *Membangun* *Manusianya”.*

Terkait dengan data yang penulis paparkan di atas diakui oleh Kepala Desa bahwa, “I*tu* *kondisi* *yang* *ada* *yang*

**Jurnal** **Politik** **Pemerintahan**

**52** **—** **Jurnal Politik Pemerintahan Dharma Praja ■** Vol. 12 No. **1,** Juni 2019: 49–53

*merupakan* *pekerjaan* *rumah* *dari* *pejabat* *sebelumnya,* *dan* *akan* *segera* *dibenahi* *dan* *ditata* *dalam* *tahun* *pertama* *jabatan.* *Menjadi* *Kepala* *Desa* *adalah* *panggilan* *nurani.* *Melihat* *kondisi* *tanah* *kelahiran* *yang* *semakin* *mengalami* *kemunduran,* *tergeraklah* *semangat* *untuk* *membangun* *desa* *bersama* *masyarakat”.*

Dengan modal yang relatif kecil, (sekitar 23 juta rupiah) seorang Caris berani mengambil keputusan untuk menjadi pemimpin desa karena mempunyai modal sosial yang cukup. Latar belakang pemerintahan pun tidaklah dimiliki. Namun jiwa kepamongprajaan mengalir dalam darahnya dari bapaknya yang seorang Kepala Dusun. Hal ini sejalan dengan yang disampaikan oleh Camat Watukumpul, Umroni, SH, M.H., sebagai berikut. “*Pak* *Kades* *Gapura* *itu* *orangnya* *sederhana* *dan* *apabila* *ada* *tamu* *atau* *teman* *selalu* *berusaha* *menyenangkan* *dengan* *sikap* gupuh, suguh, dan lungguh-*nya”.*

Selanjutnya Kepala Desa Gapura menyampaikan bahwa, *“banyak* *warga* *yang* *datang* *kepadanya* *dengan* *berbagai* *kesulitan* *dan* *keluh* *kesahnya,* *dan* *semua* *itu* *perlu* *dicarikan* *jalan* *keluar.*

Kepedulian, adalah rasa yang harus dimiliki dan ditunjukkan dalam sikap perbuatan oleh pamong praja. Apalagi saat ini banyak orang mementingkan dirinya sendiri karena tuntutan hidup yang semakin meningkat. Dalam ilmu kepamongprajaan, Ngemong adalah konsepnya, dan seorang pamong harus bisa memberi jalan keluar setiap permasalahan yang dihadapi oleh masyarakat. Karena masyarakat telah memberi kepercayaan kepadanya dengan penuh harap untuk mengurus dan mencukupi kehidupan dan masa depannya.

Berangkat dari janji kepala desa dengan visi membangun desa dan membangun manusianya, Kepala Desa mengawalinya dengan pembinaan kinerja perangkat desa, agar semua perangkat desa mempunyai tanggung jawab, untuk bekerja sesuai dengan uraian tugasnya dan agar tertib untuk masuk kantor desa, sehingga bisa memberi pelayanan kepada masyarakat setiap diperlukan. Karena pertanggungjawaban atas kinerja pemerintahan desa dibuat tidak hanya untuk memenuhi syarat formal administratif, lebih dari itu harus menjadi kewajiban yang melekat karena mengemban amanah masyarakat desa.

Berdasarkan teori tentang pertanggungjawaban pemerintahan, dapat dikonstruksi pengertian kinerja pemerintahan. Dari sudut pandang Accountability, kinerja adalah pelaksanaan tugas atau perintah (task accoplishment), dari segi obligation, kinerja adalah kewajiban untuk menepati janji (penepatan janji), dan dari segi cause, kinerja adalah proses tindakan (prakarsa) yang diambil menurut keputusan batin berdasarkan pilihan bebas pelaku pemerintahan yang bersangkutan dan kesiapan memikul segala resiko atau konsekuensinya. (Ndraha, 196: 2011).

Pelayanan masyarakat menjadi prioritas kepala desa Gapura. Perangkat desa yang selama ini jarang ke kantor menjadi perhatian Kepala Desa. Langkah yang dilakukan di samping pembinaan kinerja di atas, adalah memperbaiki balai desa dan ruang kerja, agar tercipta rasa nyaman dalam memberikan pelayanan.

Dalam proses tata kelola pemerintahan desa, banyak hal baru yang perlu segera dipelajari dan diadakan penyesuaian-

**Heru** **Sulistiyo** — **53**

penyesuaian oleh kepala desa. Karena desa bukan lagi *local* *state* *government,* tapi desa sebagai pemerintahan masyarakat, *hybrid* antara *self* *governing* *community* dan *local* *self* *government*, (Mustakim, 9: 2015).

 Secara normatif pemahaman tentang tata kelola pemerintahan perlu ada bimbingan teknis, mulai dari memaknai sebuah visi sampai pada bentuk pertanggungjawaban penyelenggaran pemerintahan desa.

Bagaimana menyusun RPJMDes, dan RKP Desa, serta hal-hal lain yang tertuang dalam amanat UU Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. Di sinilah tugas pemerintahan di atasnya, baik kecamatan maupun kabupaten, untuk segera menyosialisasikan regulasi yang ada dan mempertajam dengan kegiatan-kegiatan teknis, mengingat latar belakang kepala desa yang bermacam-macam.

Teori-teori kepemimpinan tetaplah diperlukan sebagai wawasan untuk menjaga keseimbangan. Meskipun pada tataran empirik, sebagian dari ilmu kepemimpinan itu sebenarnya sudah diterapkan. Karena memimpin musyawarah desa berbeda dengan memimpin rapat dinas, begitu halnya memimpin musrenbangdes berbeda dengan memimpin BUMDes. Kepemimpinan adalah sebuah konsep yang merangkum berbagai segi dari interaksi pengaruh antara pemimpin dengan pengikut dalam mengejar tujuan bersama (Rasyid, 85: 2007).

 Bimbingan teknis tentang manajemen dan kepemimpinan seyogyanya diselenggarakan secara periodik setelah pemilihan kepala desa.

**DAFTAR** **PUSTAKA**

Mustakim, Mochammad Zaini. 2015. *Kepemimpinan* *Kepala* *Desa*, Jakarta: Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi.

Ndraha, Taliziduhu. 2011. *Kybernology:* *Ilmu* *Pemerintahan* *Baru*, Jakarta: Rineka Cipta.

Rasyid, Muhammad Ryaas. 2007. *Makna* *Pemerintahan*, Jakarta: PT Mutiara Sumber Widya.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 06

Tahun 2014 tentang Desa.

**SIMPULAN**

Dari hasil pembahasan di atas maka dapat diambil simpulan:

 Pada tataran empirik nilai-nilai kepemimpinan itu sebagian besar telah dilakukan oleh Kepala Desa Gapura, Namun Konsep-konsep kepemimpinan dalam kajian teori tetaplah diperlukan di samping pedoman regulasi untuk melengkapi kapasitas seorang Kepala Desa.

**Jurnal** **Politik** **Pemerintahan**

**JURNAL POLITIK PEMERINTAHAN DHARMA PRAJA ■** Vol. 12 No. 1, Juni 2019